|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LẠNG SƠN  **SỞ NỘI VỤ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SNV | *Lạng Sơn, ngày tháng 10 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách**

**khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và**

**trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15);

Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Viên chức số 58/2010/QH12 ( được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Viên chức số 52/2019/QH14);

- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;

- Khoản 3, Điều 1, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định *“Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”*

- Khoản 4, Điều 4, Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xác định ngành, lĩnh vực cần ưu tiên sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao trong từng giai đoạn và quyết định chính sách đối với đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này thuộc phạm vi quản lý phù hợp với khả năng ngân sách và thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức.;*

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;

- Khoản 1, Điều 37,Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức: *Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết về chế độ, chính sách khuyến khích công chức không ngừng học tập, nâng cao trình độ, năng lực công tác; bố trí kinh phí bảo đảm thực hiện có hiệu quả công tác đào tạo, bồi dưỡng theo quy định.*

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW, ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Chương trình hành động số 150-CTr/TU, ngày 20/02/2025 về thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW, ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, xác định: *“Tiếp tục rà soát, điều chỉnh, hoàn thiện cơ chế đặc thù nhằm thu hút người có trình độ cao về tỉnh Lạng Sơn làm việc, sinh sống, trong đó chú trọng thu hút sinh viên tốt nghiệp loại giỏi trong các lĩnh vực toán học, vật lý, sinh học, hóa học, kỹ thuật và công nghệ then chốt, nhất là ở các trình độ sau đại học... tạo nền tảng để phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao…”*.

Bên cạnh đó, tại khoản 4, Điều 3, Nghị định số 179/2024/NĐ-CP quy định: Các địa phương, căn cứ định hướng phát triển ngành, lĩnh vực chiến lược, trọng tâm của địa phương *xác định cụ thể những ngành, lĩnh vực cần ưu tiên sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao trong từng giai đoạn và quyết định cụ thể việc thực hiện chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý tùy thuộc vào khả năng ngân sách và thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức theo phân cấp*. Kể từ ngày 01/7/2025, mô hình chính quyền địa phương 02 chính thức đi vào hoạt động (không còn cấp huyện), danh mục, trình độ chuyên ngành khuyến khích đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn do tỉnh ban hành đã không còn phù hợp với tình hình thực tiễn.

Ngoài ra, tại khoản 3, Điều 5, Nghị định số 171/2025/NĐ-CP quy định: *Công chức có cam kết thực hiện nhiệm vụ, công vụ tại cơ quan, đơn vị cử đi đào tạo sau đại học sau khi hoàn thành chương trình đào tạo trong thời gian ít nhất gấp 03 lần thời gian đào tạo.* Quy định về Cam kết sau khi hoàn thành chương trình đào tạo sau đại học tiếp tục phục vụ công tác tại tỉnh Lạng Sơn ít nhất gấp 02 lần thời gian đào tạo tại khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã không còn phù hợp.

Qua theo dõi, mức hỗ trợchính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND là thấp so với các tỉnh miền núi phía Bắc có điều kiện kinh tế, xã hội tương đồng (Lai Châu, Điện Biên, Lào Cai ...), cần nâng mức hỗ trợ phù hợp với tình hình phát triển kinh tế, xã hội trong tình hình mới.

Từ các nội dung nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân

tỉnh về chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là cần thiết, nhằm động viên, khích lệ đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức không ngừng tham gia học tập, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn được ban hành phù hợp với quy định, điều kiện thực tiễn góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực tỉnh Lạng Sơn.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đúng thẩm quyền ban hành văn bản. Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật. Trên cơ sở quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định có liên quan để đề xuất đối tượng, nội dung, mức chi phù hợp tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Quyết định số 1423/QĐ-HĐND ngày 01/10/2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết các nội dung Luật, Nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 9 giao;

Thực hiện Công văn số 2701/STP-NVI ngày 04/10/2025 của Sở Tư pháp về việc tham gia ý kiến đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nhân tài và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan, tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết. Cơ quan soạn thảo nghiên cứu tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự, thủ tục quy định, gửi đăng tải Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để xin ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức và cá nhân; tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định; Sở Nội vụ tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, trình UBND tỉnh tại phiên họp thường kỳ tháng 11/2025;

Sau khi UBND tỉnh xem xét tại phiên họp thường kỳ tháng 11/2025; Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh trình Đảng uỷ UBND tỉnh ban hành văn bản trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Thực hiện Kết luận của Thường trực Tỉnh uỷ và Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Sở Nội vụ tiếp thu hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết dự kiến gồm **08** điều, trong đó:

Điều 1. Phạm vị điều chỉnh.

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện.

Điều 3. Chính sách khuyến khích đào tạo.

Điều 4. Chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao.

Điều 5. Chính sách trọng dụng người có tài năng.

Điều 6. Kinh phí thực hiện.

Điều 7.Tổ chức thực hiện.

Điều 8. Điều khoản thi hành.

*(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)*

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT**

**1. Dự toán kinh phí thực hiện:** Giai đoạn 2026-2030, dự kiến số lượng cán bộ, công chức, viên chức được thụ hưởng chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lương cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn khoảng 45 người, tổng kinh phí thực dự kiến 7,2 tỷ đồng *(có phụ lục dự toán kèm theo).*

**2. Nguồn kinh phí**: Chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lương cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn do ngân sách cấp tỉnh bảo đảm.

**VI. NỘI DUNG XIN Ý KIẾN**

Căn cứ khoản 4 Điều 4, Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15, ngày 01/10/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1423/QĐ-HĐND về danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết các nội dung Luật, Nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 9 giao, trong đó giao Sở Nội vụ xây dựng *“Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và chính sách đối với người có tài năng* ***trong hoạt động công vụ*** *thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lạng Sơn”*. Theo quy định của tại Điều 4, Luật Viên chức số 52/2010/QH12, viên chức thực hiện hoạt động nghề nghiệp không thực hiện hoạt động công vụ.

Tuy nhiên, ngày 31/12/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 179/2024/NĐ-CP quy định về chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, tại khoản 1, Điều 2 quy định đối tượng áp dụng chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng gồm ***cán bộ, công chức,*** ***viên chức,*** để đảm bảo tính bao quát, toàn diện của chính sách và phù hợp với tình hình thực tiễn, Sở Nội vụ đề xuất UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh tên Nghị quyết như sau:*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách khuyến khích đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lương cao và trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*.

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Kèm theo dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lãnh đạo Sở Nội vụ;  - Các sở: Tư pháp, Tài chính;  - Phòng CCVC, VP Sở;  - Lưu: VT (VVH). | **GIÁM ĐỐC**  **Hoàng Thị Hiền** |